



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3007
28.11.2004

Biroul permanent al Senatului
Bp 326 16.12.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr.84/2004 aprobată cu modificări prin Legea nr.501/2004*, inițiată de 6 deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PRM, PSD, UDMR, PC și Minorităților Naționale și de un deputat independent (Bp. 326/2005)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere modificarea și completarea Legii nr.202/2002, republicată, prin reglementări care „constituie un pas important în direcția armonizării legislației naționale cu normele Uniunii Europene...”, în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați.

Inițiatorii au în vedere următoarele aspecte:

- implementarea principiului egalității de tratament între femei și bărbați în ceea ce privește accesul la și furnizarea de bunuri și servicii;
- dezvoltarea instrumentelor de monitorizare continuă a progreselor privind realizarea egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați;

- ridicarea președintelui Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) la rang de secretar de stat în cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
- președintele ANES devine și președintele Comisiei Naționale în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați (CONES);
- simplificarea procedurilor de constatare și sancționare a sesizărilor și reclamațiilor privind discriminarea după criteriul sexului prin lăsarea investigării și sancționării faptelor de discriminare în sarcina Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD);
- introducerea controlului activității ANES de către comisiile parlamentare pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați.

II. Observații și propuneri

1. În conformitate cu prevederile art.19¹ din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare „*Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării este autoritatea națională care investighează și sancționează contravențional faptele sau actele de discriminare prevăzute în prezenta ordonanță*”.

Așa cum reiese din prevederile Legii nr.202/2002, republicată, privind egalitatea de șanse între femei și bărbați, rolul principal al Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați este mai degrabă acela de promovare a acestui principiu în special prin elaborarea și implementarea de politici publice. Astfel, „*Agencia promovează principiul egalității de șanse și tratament între bărbați și femei și asigură integrarea activă a perspectivei de gen în toate politicile și programele naționale*” (art.24 alin.(2) din Legea nr.202/2002).

Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării urmează o procedură proprie ce presupune investigații, deplasări în teritoriu, procedură ce a fost îmbunătățită de la data înființării acestei instituții și care a derivat chiar din activitatea instituției.

Intenția de a introduce o nouă procedură, mai complicată, prin analizarea în primă fază a petiției de către ANES și emiterea unui aviz cu privire la oportunitatea sancționării faptei de discriminare, ar avea următoarele consecințe:

- apariția unei suprapuneri de competențe, prin existența a două instituții cu aceleași atribuții în analizarea/soluționarea petițiilor pe criteriul de gen;

- creșterea nejustificată a timpului necesar soluționării unei petiții, care în practică este și așa destul de mare, având în vedere necesitatea efectuării de investigații pe teren, primirea de date de la alte instituții etc;

- posibilitatea apariției unor interpretări diferite în privința existenței sau inexistenței unei fapte de discriminare pe criteriul de gen, care ar conduce practic la imposibilitatea soluționării corespunzătoare a acelei petiții;

- apariția conflictului de competențe în cazul existenței unei fapte de discriminare multiplă, pe baza a două sau mai multe criterii, dintre care unul este criteriu de gen.

2. Precizăm că, în cadrul Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei s-a format un comitet tehnic de elaborare a unui proiect de modificare și completare a actului normativ în discuție. În prezent, este în derulare un proiect finanțat de Uniunea Europeană prin Programul Phare proiectul de înfrățire instituțională România- Spania RO02/IB/SO-01 având ca obiect „Înființarea Agenției Naționale pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați”.

Referitor la politica Guvernului României în acest domeniu, documentele de negociere pe Capitolul 13 - Politică socială fac trimitere la angajamentul asumat în ceea ce privește transpunerea *Directivei 76/207/CEE referitoare la aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în privința accesului de angajare, formare profesională și promovare și a condițiilor de muncă, directivă amendată prin Directiva nr.2002/73/CE*, stipulându-se stabilirea de organisme independente însărcinate cu sprijinirea victimelor abuzurilor și angajarea procedurii judiciare sau administrative în caz de discriminare, *fără a se face, însă, specificări detaliate asupra formei de organizare instituționale prin intermediul căreia se va promova și controla aplicarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați, aceasta lăsându-se la latitudinea statelor candidate/membre, în măsura în care obiectivele directivei sunt atinse.*

3. Ridicarea președintelui ANES la rang de secretar de stat în subordinea Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei este o

măsură care nu îndeplinește cerințele Uniunii Europene conform Directivei 2002/73/CE, în care se stipulează *necesitatea asigurării independenței* instituționale din domeniul egalității de șanse și tratament între femei și bărbați.

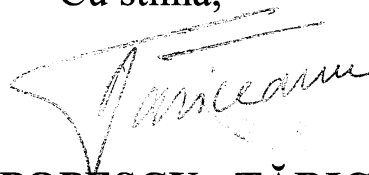
Prezentarea de către președintele ANES Comisiilor parlamentare pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați, a raportului semestrial de activitate, a fondurilor bugetare și extrabugetare utilizate, precum și a Planului anual de măsuri adoptat de fiecare instituție membră a Comisiei Naționale în Domeniul Egalității de Șanse între Femei și Bărbați, poate reprezenta o metodă de creștere a gradului de colaborare între ANES și Parlamentul României. Dar *această măsură nu trebuie să fie văzută ca o modalitate de control a ANES*, mai ales în contextul dezirabilității independenței acestei agenții. În Directiva 2002/73/CE se specifică că instituția națională cu activitate în domeniul egalității de șanse ar trebui să publice rapoarte independente și să facă recomandări privind orice problemă care are legătură cu discriminarea pe criteriu de sex.

Având în vedere necesitatea asigurării unei independențe reale și eficiente a ANES, conform cerințelor Uniunii Europene și a asigurării unei coerențe în derularea tuturor activităților Agenției, Guvernul consideră că această propunere legislativă nu aduce modificările de substanță necesare îndeplinirii obligațiilor României în procesul de integrare în Uniunea Europeană, în particular în domeniul egalității de șanse între femei și bărbați.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului